



Islamic Republic of Afghanistan Independent Election Commission

لايحه مبارزات انتخاباتي در انتخابات‌های ریاست جمهوری و شورای ولایتي (۱۳۹۸)

مینی:

ماده اول

این لایحه به تاسی از حکم مندرج ماده (۱۰۸) و فقره ۳ ماده ۷۶ قانون انتخابات و با در نظر داشت احکام مندرج مواد ۱۰، ۷۶، ۷۷، ۷۸، ۷۹ و ۹۸ (تعدیل) قانون انتخابات از جانب کمیسیون مستقل انتخابات (بعد از این کمیسیون) وضع گردیده است.

هدف:

ماده دوم

این لایحه طرز و امور مربوط به مبارزات انتخاباتی کاندیدان، احزاب سیاسی و ائتلاف احزاب سیاسی را در انتخابات‌های ریاست جمهوری، شوراهای ولایتي سال ۱۳۹۸، تنظیم می نماید.

میعاد مبارزات انتخاباتي

ماده سوم

(۱) میعاد مبارزات انتخاباتی قرار ذیل می‌باشد:

۱. برای کاندیدان ریاست جمهوری (۶۰) روز؛ و

۲. برای کاندیدان شوراهای ولایتي (۲۰) روز.

(۲) دوره مبارزات انتخاباتی (۴۸) ساعت قبل از آغاز روز انتخابات به پایان می‌رسد.

(۳) کاندیدان ولسی جرگه (غزنی) و کاندیدان شوراهای ولایتي در جریان ۴۰ روز اول دوره مبارزات انتخاباتی کاندیدان ریاست جمهوری، نمی‌توانند به نفع کاندیدان ریاست جمهوری به فعالیت‌های مرتبط به مبارزات انتخاباتی مبادرت ورزند.

زمان مبارزات انتخاباتي

ماده چهارم:

زمان آغاز و انجام مبارزات انتخاباتی ریاست جمهوری، شوراهای ولایتي و ولسی جرگه ولایت غزنی، در تقویم انتخاباتی تعیین می‌گردد.

شرایط مبارزات انتخاباتي و مکلفیت‌های کاندیدان و احزاب سياسي

ماده پنجم:

(۱) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی می‌توانند در محدوده زمانی تعیین شده، با در نظر داشت قوانین، لوایح و طرز‌العمل‌ها و با رعایت اصول رفتارها، تعهدنامه مربوط (کاندیدان، ناظرین کاندیدان، احزاب سیاسی، ناظرین و مشاهدین) و سایر مصوبات کمیسیون، کمیسیون شکایات انتخاباتی (بعد از این کمیسیون شکایات) و کمیته رسانه‌ها فعالیت‌های مربوط به مبارزات انتخاباتی خویش را به پیش ببرند.

(۲) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی در خلای میان نشر فهرست نهایی کاندیدان و آغاز مبارزات انتخاباتی، دوره سکوت و روز انتخابات نمی‌توانند به مبارزات انتخاباتی (تشکیل اجتماعات، حضور در رسانه‌های تصویری، چاپی و رادیویی به منظور اعلام خط‌مشی‌های سیاسی و کمپاینی، و نشر و نصب پل‌ساین‌ها، پوسترها و بیلبوردها، صفحات اجتماعی و یا ارسال پیام‌ها از طریق تلفن و شبکه‌های اجتماعی) مبادرت ورزند.



- (۳) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی و طرفداران شان نباید در امور مبارزات انتخاباتی کاندیدان یا احزاب دیگر مداخله نموده، یا مواد تبلیغاتی سایر کاندیدان را تخریب و یا در فعالیت‌های آنها مزاحمت و یا موانع ایجاد نمایند.
- (۴) برنامه‌های مبارزات انتخاباتی نباید نظم عامه را مختل سازد.
- (۵) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی نباید زمینه اشتراک منسوبین قوای مسلح، قضات، سارنوالان و کارکنان دولت را در برنامه‌های مبارزات انتخاباتی شان فراهم سازند. ارگان‌های امنیتی، قضات، سارنوالان و کارکنان دولت نیز نمی‌توانند در مبارزات انتخاباتی کاندیدان، احزاب و یا ائتلاف‌های سیاسی مداخله نمایند.
- (۶) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی نباید از اطفال جهت پیشبرد برنامه‌های مرتبط به مبارزات انتخاباتی شان استفاده نمایند.
- (۷) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی نمی‌توانند از اتباع کشورهای خارجی و نهادهای خارجی در فعالیت‌های مربوط به مبارزات انتخاباتی دعوت نموده و زمینه اشتراک آنها را در اینگونه فعالیت‌ها فراهم سازند. همچنان، اتباع خارجی و نهادهای خارجی نمی‌توانند در فعالیت‌ها و مبارزات انتخاباتی کاندیدان اشتراک نمایند.
- (۸) هیچ شخص نمی‌تواند شهروندان کشور را جبراً به اشتراک یا عدم اشتراک در مبارزات انتخاباتی کاندیدان و احزاب سیاسی و ادار سازد.
- (۹) کاندیدان، احزاب، ائتلاف‌های سیاسی و طرفداران شان، نباید از علایم و نشان‌های مربوط به کمیسیون، کمیسیون شکایات، کمیته رسانه‌ها و ادارات دولتی در تبلیغات و مبارزات انتخاباتی شان استفاده نمایند؛
- (۱۰) کاندیدان، احزاب، ائتلاف‌های سیاسی و طرفداران شان در جریان مبارزات انتخاباتی نباید به موضوعات قومی، لسانی، مذهبی، سمتی و جنسیتی دامن بزنند.
- (۱۱) کاندیدان نباید در مبارزات انتخاباتی شان به موضوعاتی که باعث تحریک خشونت و برانگیختن احساسات (قومی، گروهی، مذهبی، لسانی، سمتی و جنسیتی) می‌گردند، مبادرت ورزند.
- (۱۲) کاندیدان مکلف‌اند بعد از ختم میعاد مبارزات انتخاباتی، در خلال مدت ۲۰ روز مواد انتخاباتی نصب شده خویش را از شهر جمع‌آوری نموده و در پاکسازی شهر سهم گیرند.
- (۱۳) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی و طرفداران شان باید ملکیت خصوصی افراد را محترم شمرده و قبل از نصب، تحریر و ترسیم مواد تبلیغاتی بالای املاک خصوصی یا استفاده از این املاک بمنظور فعالیت‌های مبارزات انتخاباتی، رضایت مالک را بدست آورند.
- (۱۴) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی و طرفداران شان نمی‌توانند مواد و شعارهای تبلیغاتی شان را در تأسیسات دولتی نصب، تحریر و یا ترسیم نمایند.
- (۱۵) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی و طرفداران شان، به منظور حفظ زیبایی و صفائی شهرها و محلات می‌توانند در مبارزات انتخاباتی شان از بلبوردها، بنرها، پول‌ساین‌ها و صفحات تبلیغاتی برقی استفاده اعظمی نمایند.
- (۱۶) شاروالی‌ها و ادارات ذیربط مکلف‌اند اندازه، جاها و فاصله‌های بلبوردها را با در نظرداشتن معیارهای مشخص تعیین نمایند.
- (۱۷) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های احزاب سیاسی؛ نباید پوسترها و تصاویر خود را بر روی پوسترها و تصاویر سایر کاندیدان نصب نموده و ویا به تخریب آنها بپردازند.
- (۱۸) کارکنان مؤلف کمیسیون و شاروالی‌ها می‌توانند مطابق هدایت کمیسیون و کمیسیون شکایات، مواد تبلیغاتی مربوط به مبارزات انتخاباتی را که خلاف این لایحه قرار داشته باشند، از ساحات نصب شده بردارند.
- (۱۹) کاندیدان، احزاب سیاسی و ائتلاف احزاب سیاسی باید گردهمایی‌های انتخاباتی شانرا مطابق احکام قوانین مربوطه برگزار نموده و زمان، مکان و مسیر گردهمایی‌های خویش را قبلاً با ادارات مربوطه هماهنگ سازند.

- (۲۰) در صورت عدم رعایت موارد فوق از جانب کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی و طرفداران شان، کمیسیون موضوع را رسماً جهت رسیدگی به مراجع ذیربط راجع می‌نماید. اشخاص حقیقی و حکمی نیز می‌توانند به کمیسیون شکایات، شکایت درج نمایند.
- (۲۱) کمیسیون شکایات، حسب احوال با تخلفات انتخاباتی در جریان مبارزات انتخاباتی رسیدگی می‌نماید.

منابع مالی مبارزات انتخاباتی

ماده ششم:

- (۱) به‌منظور آگاهی عامه در جریان مبارزات انتخاباتی، تمام رسانه‌های دولتی نظریات، اهداف و برنامه کاندیدان را با در نظر داشت طرزالعمل مصوب کمیسیون، طور منصفانه، متعادل و بی‌طرفانه پخش و نشر نمایند.
- (۲) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی نمی‌توانند از ملکیت و دارای‌های عامه در جریان مبارزات انتخاباتی استفاده کنند، مگر اینکه مقام ذیصلاح امکانات و تسهیلات یکسان را برای تمام کاندیدان یک حوزه انتخاباتی فراهم سازند.
- (۳) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی نمی‌توانند از اتباع یا دولت‌های خارجی ویا نمایندگی‌های سیاسی کشورهای خارجی مقیم افغانستان مساعدت‌های مادی و معنوی را قبول یا دریافت نمایند.
- (۴) کاندیدان باید گزارش مساعدت‌های دریافتی و مصارف شان را در مطابقت به لایحه تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان، به کمیسیون ارائه نمایند.
- (۵) رسانه‌های خصوصی مکلف‌اند، از مبالغی که حین مبارزات انتخاباتی از کاندیدان اخذ می‌کنند، به کمیسیون گزارش ارائه نمایند.
- (۶) سایر موضوعات مربوط به امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان در لایحه تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی تنظیم میگردد.

عدم مداخله مسئولین و کارکنان ادارات دولتی در امور مبارزات انتخاباتی

ماده هفتم:

- (۱) مسئولین و کارکنان ادارات دولتی در جریان مبارزات انتخاباتی نکات ذیل را جداً مراعات نمایند:
۱. به نفع یا ضرر کاندیدان، احزاب و یا ائتلاف احزاب سیاسی به تبلیغات پرداخته نمی‌توانند؛
 ۲. در محافل و گردهمایی‌های مربوط به مبارزات انتخاباتی کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی اشتراک نکنند؛
 ۳. بصورت مستقیم یا غیرمستقیم در امور مربوط به مبارزات انتخاباتی کاندیدان مداخله نکنند،
 ۴. نمی‌تواند شرایط، تسهیلات، امکانات و منابع دولتی را بصورت استثنایی برای کاندید یا کاندیدان مشخص فراهم نماید.
 ۵. نمی‌تواند از گردهمایی‌ها، سخنرانی‌ها و سایر فعالیت‌های مربوط به مبارزات انتخاباتی که در چوکات قانون تنظیم گردیده است، ممانعت نموده یا در سازماندهی و تنظیم آن به نفع کاندید یا کاندیدان مشخص همکاری نماید.
 ۶. سفرهای رسمی خود را در شهرها و ولایات کشور با جریان مبارزات انتخاباتی کاندید یا کاندیدان مشخص توأم نسازند.
 ۷. اماکن دولتی را منحیث مرکز تبلیغاتی کاندید یا کاندیدان مشخص تخصیص نداده و از آن‌ها برای برگزاری گردهمایی‌ها و محافل مربوط به مبارزات انتخاباتی و امور انتخاباتی کاندیدان استفاده نکنند، مگر اینکه امکانات یکسان برای همه کاندیدان در یک حوزه انتخاباتی از سوی مراجع ذیصلاح مدنظر گرفته شده باشد.
 ۸. به نشر و اشاعه تبلیغات در روزنامه‌ها و سایر رسانه‌های دولتی با هزینه دولت به منظور همکاری و یا تخریب کاندید یا کاندیدان مشخص مبادرت نوزند.
 ۹. از تخریب یا جمع آوری مواد تبلیغاتی کاندیدان خودداری نمایند، مگر آنکه قانون حکم کرده باشد.



۱۰. در صورت ضرورت به همکاری ادارات دولتی برای کاندیدان، کمیسیون از اداره مربوطه با در نظر داشت احکام قانون، لوایح و طرز العمل‌ها، رسماً تقاضای همکاری می‌نماید.

(۲) اعضای ولسی‌جرگه و مشرانو جرگه نمی‌توانند از امکانات دولتی در مبارزات انتخاباتی کاندیدان استفاده نمایند.

(۳) آن‌ده از اعضای مشرانو جرگه و ولسی‌جرگه که در انتخابات منحیث کاندید اشتراک نموده و به اساس حکم قانون انتخابات مکلف به استعفاء از وظایف شان نباشند، در جریان مبارزات انتخاباتی موارد آتی را در نظر گیرند:

۱. از سمت‌ها یا وظایف شان به منظور تأثیر گذاری بر نتایج یا روند انتخابات استفاده نکنند.
۲. در محافل و گردهمایی‌های مربوط به ایجاد تسهیلات عمومی، اساس گذاشتن پروژه‌های عام‌المنفعه، محلات رهائشی و امثال آن، در حوزه انتخاباتی مربوطه، بصورت مستقیم اشتراک نوزند.
۳. در امور کاری کارکنان انتخاباتی بصورت مستقیم یا غیرمستقیم مداخله نکنند.
۴. سفرهای رسمی داخلی خویش را با فعالیت‌های مرتبط به مبارزات انتخاباتی، در حوزه انتخاباتی مربوطه همزمان نساژند.
۵. از منابع و تسهیلات دولتی به منظور مبارزات انتخاباتی خویش استفاده نکنند، مگر اینکه امکانات مشابه برای کاندیدان دیگر حوزه انتخاباتی مربوطه نیز فراهم شده باشد.
۶. از پرداخت هدایا، بخششی‌ها و قروض با استفاده از وجوه مالی تحت صلاحیت شان، به منظور تأثیر گذاری در پروسه انتخابات جداً، خود داری نمایند.
۷. در جریان ساعات رسمی کاری، در محل اجرای وظیفه، از تنظیم جلسات، گرد همایی‌ها یا فعالیت مربوط به جلب توجه فردی یا گروهی به منظور تأثیر گذاری در نتایج انتخابات خودداری نمایند.

ختم دوره مبارزات انتخاباتی

ماده هشتم:

- (۱) دوره مبارزات انتخاباتی (۴۸) ساعت قبل از آغاز روز انتخابات ختم می‌گردد. کاندیدان، احزاب سیاسی و طرفداران شان نمی‌توانند بعد از ختم میعاد مبارزات انتخاباتی، مبارزات خویش را ادامه دهند و یا مواد مربوط به مبارزات انتخاباتی را توزیع، پخش و نشر نمایند.
- (۲) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های احزاب سیاسی مکلف‌اند که در ختم دوره مبارزات انتخاباتی و قبل از دوره سکوت، تمام مواد تبلیغاتی خویش که در صد متری مراکز رأی‌دهی به نمایش گذاشته شده‌اند را بردارند.

نظارت و مشاهده از جریان مبارزات انتخاباتی

ماده نهم:

- (۱) کمیسیون در صورت ضرورت از جریان مبارزات انتخاباتی کاندیدان نظارت به عمل می‌آورد.
- (۲) نمایندگان نهادهای مشاهد و رسانه‌های داخلی و خارجی می‌توانند از جریان مبارزات انتخاباتی کاندیدان و احزاب سیاسی مشاهده به عمل آورند. کاندیدان و احزاب سیاسی باید زمینه مشاهده مبارزات انتخاباتی شان را برای نمایندگان نهادهای مشاهد و رسانه‌های داخلی و خارجی (دارای اعتبارنامه/ کارت شناسائی) فراهم نمایند.
- (۳) کاندیدان، نمایندگان احزاب سیاسی و طرفداران آن‌ها تا زمانی که فعالیت‌های اشخاص مندرج فقره (۱) این ماده محدود به مشاهده از جریان مبارزات انتخاباتی باشد، نمی‌توانند در مورد فعالیت‌های آن‌ها مانع ایجاد نمایند.
- (۴) ناظرین و مشاهدین نمی‌توانند در جریان نظارت و مشاهده از مبارزات انتخاباتی کاندیدان، در کارهای آن‌ها مداخله نمایند.



- (۵) به منظور تسهیل نظارت، مشاهده و تهیه گزارش از روند مبارزات انتخاباتی کاندیدان؛ کمیسیون برای ناظرین و مشاهدین ملی و بین‌المللی، نمایندگان احزاب سیاسی، کاندیدان، نهادهای جامعه مدنی مرتبط به انتخابات و رسانه‌های همگانی اعتبارنامه صادر می‌کند.
- (۶) کمیسیون پرسش‌نامه‌های (چک‌لیست) خاصی را برای کارکنان انتخاباتی مؤلف برای نظارت ترتیب و مطابق آن معلومات مدنظر را جمع‌آوری می‌نماید.

مبارزات انتخاباتی تلفونی و انترنتی (وب سایت و صفحات اجتماعی)

ماده دهم:

- (۱) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی نمی‌توانند قبل از آغاز و بعد از سپری شدن دوره مبارزات انتخاباتی، پیام‌های مبارزات انتخاباتی شان را از طریق پیام کوتاه تلفونی نشر نمایند.
- (۲) کاندیدان باید قبل از آغاز و بعد از سپری شدن دوره مبارزات انتخاباتی (دوره سکوت)، از نشر مطالب و ویدیوهای تبلیغاتی، از آدرس خویش و یا از آدرس ستاد انتخاباتی مربوطه، از طریق صفحات اجتماعی (فیس‌بوک، توئیتر، یوتیوب، انستاگرام...)، خودداری نمایند.
- (۳) کاندیدان، احزاب و ائتلاف‌های سیاسی و طرفداران شان نمی‌توانند در جریان مبارزات انتخاباتی از طریق صفحات اجتماعی مسایلی را که باعث تحریک خشونت و یا برانگیختن احساسات قومی، گروهی، مذهبی، لسانی، سمتی، جنسیتی و معلولیتی می‌گردند، نشر نمایند.
- (۴) هیچ کاندید نمی‌تواند قبل از شروع مبارزات انتخاباتی، تحت عناوین مختلف شعار، عکس و یا تبلیغاتی که جنبه انتخاباتی داشته باشد، را در سایت‌های اجتماعی به نشر بپردازد.

محدودیت مبارزات انتخاباتی بعد از نشر فهرست نهائی کاندیدان و قبل از آغاز دوره مبارزات انتخاباتی

ماده یازدهم:

- (۱) کاندیدان، احزاب سیاسی و طرفداران آنها نمی‌توانند برنامه‌های مبارزات انتخاباتی خویش را بعد از نشر فهرست نهائی کاندیدان و قبل از آغاز دوره مبارزات انتخاباتی راه اندازی نمایند.
- (۲) کاندیدان، احزاب سیاسی و طرفداران آنها نمی‌توانند به بهانه‌های مختلف از قبیل برگزاری سمینار، کنفرانس، انتقال پیام شرکت‌های تجاری، پیام‌های تیریکی عید ویا پیروزی ورزشکار، حمایت از یک روند ملی و یا غم شریکی با اشخاص، عکس، شعار و یا تبلیغات خویش را پخش و نشر نمایند.
- (۳) راه‌اندازی مبارزات انتخاباتی قبل و بعد از موعد معین آن، تخلف انتخاباتی بوده و توسط کمیسیون شکایات رسیدگی می‌شود.
- (۴) هرگاه کاندید، حزب سیاسی و یا ائتلاف احزاب سیاسی به دلیل نقض فقره‌های (۱، ۲ و ۳) این ماده از طرف کمیسیون شکایات جریمه/ مجازات شود، مصارف این فعالیت‌ها، مصارف مبارزات انتخاباتی کاندید محسوب می‌شود.

تخلف

ماده دوازدهم:

- (۱) در صورت بروز تخلف از احکام این لایحه، واجدین شرایط رای‌دهی، کاندیدان، احزاب و ائتلاف احزاب سیاسی و نهادهای ذیربط می‌توانند در کمیسیون شکایات، شکایت درج نمایند.
- (۲) کمیسیون می‌تواند بدون موجودیت شکایات متخلفین از احکام این لایحه را از حیث ارتباط، به کمیسیون شکایات معرفی نماید.

انقضاء

ماده سیزدهم:

این لایحه از تاریخ تصویب نافذ و نشر می‌گردد.

